РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИЛЮТИНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

ЛУКИЧЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.12.2019 № 40

х. Сулинский

**Об основных направлениях долговой политики Лукичевского сельского поселения**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Лукичевского сельского поселения от 10.06.2019 года № 17/1 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Лукичевского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Лукичевского сельского поселения Г.И. Гарбуз

Приложение к постановлению

Администрации

Лукичевского сельского поселения

от 06.11.2019 № 40

**Основные направления долговой политики**

**Лукичевского сельского поселения на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Под долговой политикой Лукичевского сельского поселения понимается деятельность органов местного самоуправления Лукичевского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Лукичевского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Лукичевского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, а так же риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2018 года муниципальный долг Милютинского района составил 215,5 тыс. рублей или 10,0 процентов от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне.

За период 2018 года муниципальный долг уменьшился на 215,5 тыс. рублей, уровень долговой нагрузки снизился на 100 процентов.

Снижение уровня долговой нагрузки в 2018 году и улучшение структуры муниципального долга было обеспечено в результате положительной динамики исполнения местного бюджета. В истекшем году профицит бюджета составил 242,7 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2019 года кредиты не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Характер и направления долговой политики определяются уровнем муниципального долга Лукичевского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о бюджете района, по данным отчета об исполнении указанного бюджета за отчетный финансовый год, не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Начиная с бюджетов на 2021 год объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждается решением о местном бюджете при соблюдении следующих требований:

доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного в бюджете на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

3.Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

поддержание параметров муниципального долга Лукичевского сельского поселения на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Лукичевского сельского поселения.

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

обеспечение дефицита местного бюджета в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 5 процентов суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств местного бюджета, которые в рамках разработки проекта акта о внесении изменений в решение о бюджете согласованы с Министерством финансов Ростовской области и не учтены в первоначальной редакции решения о бюджете, а также на сумму фактических поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Лукичевского сельского поселения);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств местного бюджета;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Лукичевского сельского поселения за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств, использование механизма замещения долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций бюджетными кредитами;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Лукичевского сельского поселения и (или) содержание органов местного самоуправления Лукичевского сельского поселения.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Лукичевского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств Лукичевского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на местной бюджет;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

минимизация привлечения кредитов кредитных организаций с соблюдением ограничения по их облуживанию – ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации плюс один процент;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Лукичевского сельского поселения, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Лукичевского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Лукичевского сельского поселения

Основными рисками при реализации долговой политики Лукичевского сельского поселения являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных средствах;

риск недостаточного поступления доходов в местный бюджет.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

Глава Администрации

Лукичевского сельского поселения Г.И. Гарбуз